



REVIDERET SEPTEMBER 2024

BEREDSKABSPLAN ÆRESRELATEREDE KONFLIKTER OG NEGATIV SOCIAL KONTROL

TIL MEDARBEJDERE I ESBJERG KOMMUNE



Esbjerg
Kommune

FORORD

Beredskabsplanen har til formål at gøre det lettere for dig som fagperson at handle hensigtsmæssigt, når du har en bekymring om eller bliver opmærksom på, at et barn, en ung eller voksen udsættes for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Ved æresrelaterede konflikter forstås konflikter, der opstår inden for nære familiære relationer, hvor konflikten skyldes en opfattelse af, at familiens ære er blevet krænket. I denne familiestruktur kan der opstå en undertrykkende adfærd, der kan komme til udtryk som negativ social kontrol for at afværge, at familiens eller netværkets ære krænkes.

Beredskabsplanen indeholder generel viden, opmærksomhedspunkter og information om indsatser/mulige handlinger i forbindelse med æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

Beredskabsplanen skal være grundlag for både en forebyggende- og en indgribende indsats.

I den forebyggende indsats, når du oplever negativ social kontrol fra f.eks. forældre, søskende eller ægtefæller, er jeres samarbejde og dialogen ofte et vigtigt første skridt. Det kan være dialogen om, hvorfor der er modstand mod, at en ægtefælle skal i aktivering eller at et barn skal deltage i svømning eller lejrskole. I mange tilfælde vil det være muligt at gøre de pårørende trygge via dialog og fjerne modsatanden.

Når du har mistanke om æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, der kalder på en mere indgribende indsats, understøtter beredskabsplanen en hurtig og professionel håndtering af situationen. Der er udarbejdet actioncards, der beskriver sagsgangen ved bekymring, og du kan bruge dem selvstændigt som handleanvisende i konkrete akutte situationer.

Beredskabsplanen og actioncard er udarbejdet i 2023 i Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur med deltagelse af eksterne samarbejdspartnere.

Beredskabet og relaterede oplysninger som fx links kan findes på Esbjerg Kommunes hjemmeside.

Pia Niemann Damtoft Direktør for Borger & Arbejdsmarked
René G. Nielsen Direktør for Børn & Kultur



HVORDAN SER ÆRESRELATEREDE KONFLIKTER UD

Ved æresrelaterede konflikter forstås konflikter, der opstår inden for nære familiære relationer, hvor konflikten skyldes en opfattelse af, at familiens ære er blevet krænket. Familiens ære er knyttet til en opfattelse af familien som en samlet enhed – et fællesskab, hvor den enkeltes handlinger påvirker hele familien og dens ære.

Oplevelsen af at familiens ære krænkes kan fx opstå i tilfælde, hvor et familiemedlem har en kæreste, har sex uden for ægteskabet eller har valgt en ægtefælle mod familiens ønske. Unge kvinders adfærd og deres seksualitet kan blandt andet udfordre æresbegrebet, men drenge og mænd kan også være udsat for æresrelaterede konflikter eller blive involveret heri. Fx hvis en dreng/mand får til opgave at vogte over søskende for at sikre, at de følger familiens regler eller hvis han modsætter sig et ægteskab.

Æresbegrebet er knyttet til en opfattelse af familien som en samlet enhed, hvor den enkeltes handlinger kan påvirke hele familiens ære positivt eller negativt. Familien kan både omfatte den nære familie og den udvidede familie – også i andre lande. Æresbegrebet gælder kun i nogle familier, og det er ikke knyttet til bestemte religioner eller kulturer.

Konflikter kan i værste fald medføre alvorlige overgreb som isolering, indespærring, trusler, vold, genopdragelsesrejse, tvungen forlovelse og tvangsægteskab.

HVORDAN SER NEGATIV SOCIAL KONTROL UD



Negativ social kontrol er et delelement af æresrelaterede konflikter og kan i nogle tilfælde være første tegn på, at en konflikt er under optrapning. Negativ social kontrol finder også sted, når der ikke er tale om en æresrelateret konflikt.

Negativ social kontrol i forhold til æresrelaterede konflikter handler om styring, kontrol, handlinger eller sanktioner, der i væsentlig grad hæmmer eller begrænser den enkeltes livsudfoldelse, adfærd, valg, rettigheder af hensyn til familiens ære. Det kan f.eks. være kontrol eller restriktioner i forhold til livsstil, uddannelsesvalg, fritidsaktiviteter, sociale relationer, valg af ægtefælle eller retten til at bestemme over egen krop. Kontrollen kan udmønte sig som pres, trusler, sanktioner, overvågning og vold.

Kontrollen kan få alvorlige konsekvenser for den enkelte i form af f.eks. manglende frihed, ligestilling og deltagelse i skole-, beskæftigelses- og fritidsaktiviteter.



Negativ social kontrol kan komme til udtryk som

- Overvågning, tjek af mobiltelefon, sociale medier osv.
- Krav om bestemt påklædning
- Forbud mod at have fritidsaktiviteter eller et almindelige socialt liv herunder forbud mod at ses med venner af det modsatte køn
- Forbud mod at være i (fritids)arbejde eller at tage en uddannelse
- Opfordring til at holde øje med søskende i det offentlige rum
- Trusler, verbal chikane samt psykisk og fysisk vold
- Følelsesmæssigt pres, skyld og skam
- Isolation og eksklusion fra familien eller trusler herom

MÅLGRUPPEN

Æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol kan ramme alle borgere og denne beredskabsplan understøtter derfor arbejdet med alle borgere i Esbjerg Kommune, både under og over 18 år, som udsættes for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

Borgere der er berørt af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, findes ofte i familier hvor kollektivets interesser står over individets.

En gængs opfattelse er, at de typiske ofre er teenagepiger og kvinder med anden etnisk baggrund end dansk. Denne opfattelse er ikke fyldestgørende, da det kan skabe en risiko for, at vi som fagpersoner er blinde over for de tilfælde, der ikke dækkes under denne gruppe. Målgruppen er borgere af begge køn, i alle aldre, fra forskellige sociale samfundslag og fra alle boligområder i Esbjerg Kommune.

Konflikterne kan opstå i krydsfeltet mellem kønsopfattelser, kultur, etnicitet, religion, migration og nationalitet. Det er derfor vigtigt ikke at fokusere på personers ophav eller antagelser om, hvad de oplever på baggrund af deres kultur eller religion, men reagerer professionelt, hvis der skulle opstå bekymring om kontrol, vold eller en æresrelateret konflikt.



TIDLIG FOREBYGGENDE INDSATS - HVAD SKAL DU GØRE?

Det grundlæggende forebyggende arbejde finder sted som en integreret del i den daglige praksis i de almindelige tilbud for børn, unge og voksne. Her mødes borgerne kontinuerligt med og uddannes i demokratiske værdier, som ligeværd, medbestemmelse og kritisk tænkning. Mødet finder sted i tilbud som eks. sundhedsplejerske, dagtilbud, skole, ungdomsuddannelse, fritidstilbud og foreninger. For voksne og unge over 18 år vil den tidlige forebyggende indsats finde sted i beskæftigelses- og uddannelses tilbud, kultur- og fritidstilbud og ved deltagelse i foreningsliv og boligsociale indsatser.

Når du oplever tidlige tegn og signaler.

Forebyggelsen starter når du oplever tidlige tegn og signaler, der påkræver en eller anden form for reaktion og opmærksomhed. På baggrund af observationer eller samtale kan reaktionen i mange tilfælde indledes med en nysgerrig og undrende tilgang fra dig til barnet/den unge/den voksne. Via dialogen, information eller arbejdet med emnet i f.eks. skolen/på sprogskolen kan du medvirke til at forebygge udvikling af negativ social kontrol.

I den forebyggende indsats er der ikke her og nu bekymring for borgerens sikkerhed.

På www.nc-maerk.dk kan du finde metoder og redskaber til, hvordan du som fagperson kan arbejde med æresrelaterede sager. På samme hjemmeside er der link til e-læringskursus til fagpersoner om god praksis i æresrelaterede sager, og et kursus katalog til fagpersoner.



EN MERE INDGRIBENDE INDSATS - HVAD SKAL DU GØRE?

I det nedenstående kan du læse, hvordan du skal forholde dig til bekymringer omkring æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

I bilag 1 og bilag 2 finder du actioncard, der beskriver sagsgange, mulige handlinger og angiver kontaktoplysninger i sager, hvor du er bekymret for, om der er tale om en æresrelateret konflikt og negativ social kontrol.

Der er et actioncard for børn/unge under 18 år og et for borgere over 18 år, da sagsgangen og de mulige handlinger er forskellige, når der er tale om en borger under eller over 18 år.

BØRN OG UNGE UNDER 18 ÅR- HVAD SKAL DU GØRE?

Hvis du har bekymring for, at der er tale om en æresrelateret konflikt eller et barn eller ung er udsat for negativ social kontrol, kan du på Actioncardet for børn og unge i bilag 1 læse om, hvor du kan søge råd og vejledning, og hvordan du skal handle på din bekymring.

Det er vigtigt, at du som fagperson er opmærksom på følgende:

- **Tal med** barnet/den unge. Skab et sikkert rum, hvor barnet/den unge føler sig tryk til at tale uden andre hører, og hvor rammerne er klare for, at du er der for at hjælpe. Vær undersøgende på, hvad det er barnet/den unge oplever, og hvordan du kan støtte barnet/den unge. Hvis du vurderer, at det er sikkert for barnet/den unge, kan du tale med forældrene og være nysgerrig på, hvad der ligger til grund for at barnet/den unge indskrænkes socialt. Prøv at finde en forståelse og en fælles løsning.
- Tal med din leder om din bekymring/hvad I kan gøre for at **støtte** den barnet/den unge
- Er din bekymring rettet mod forældrenes adfærd, er det vigtigt, at du taler alene med barnet/den unge og kun med **samtykke** inddrager familien. I æresrelaterede sager kan det have konsekvenser for barnet/den unge at inddrage forældrene for tidligt i forløbet.
- Du har som fagperson **skærpet underretningspligt**. Det betyder, at du har pligt til at reagere, alene på baggrund af forhold, der giver formodning om, at et barn eller en ung har behov for særlig støtte.

Du kan henvende dig til Familierådgivningens fællestelefon for **råd og vejledning**, drøftelse af din bekymring og underretningens indhold. Tlf. 76163508

Det er vigtigt når du kontakter Familierådgivningen, at du får beskrevet hvad der bekymrer, hvad det er du ser og om der er en akut farer og i så fald om barnet er sikret.

Uden for arbejdstid ved **akut fare** kontaktes politiet på tlf. 114. Politiet vil sørge for at inddrage en rådighedsvagt ved Familierådgivningen, der tager ansvar for det videre forløb.



Ved underretning - det videre sagsforløb:

Efter modtagelse af underretningen vil familierådgivningen træffe afgørelse om det videre sagsforløb. Familierådgivningen vil vurdere om situationen med familien er eskaleret og har udviklet sig ud over blot en bekymring, foretage risikovurdering og vil vurdere eventuel inddragelse af:

- Politiet
- Sikkerhedskonsulenter for sparring, risikovurdering og eventuel sikkerhedsplan
- Ved genopdragelsesrejser inddragelse af sikkerhedskonsulenterne, RED Rådgivning eller VISO

VOKSNE OVER 18 ÅR- HVAD SKAL DU GØRE

Hvis du som fagperson er bekymret for eller har konkret viden om, at en borger over 18 år er udsat for æresrelaterede konflikter eller negativ social kontrol, kan du på Actioncardet bilag 2 for voksne se, hvordan du kan hjælpe/støtte den voksne samt mulige handlinger.

Det er vigtigt, at du som fagperson er opmærksom på følgende:

- **Tal med** den person som sagen handler om, når der er mulighed for at gøre det alene. Spørg fx ikke ind til konkrete beskrivelser i samtaler, hvor personen har et familiemedlem med som bisidder, medmindre personen selv åbner op for emnet.

Inddrag personen i hvilke muligheder der er for at hjælpe, og hvad en beslutning kan indebære. I nogle tilfælde vil det kræve en ekstra indsats at sikre, at borgere, der ikke tidligere har været vant til at træffe beslutninger om deres eget liv, bliver inddraget og får ejerskab over beslutningerne. Oplys personen om mulighed for at inddrage Voksen Myndighed og sikkerhedskonsulenterne.

- Tal med din leder om din bekymring/hvad I kan gøre for at **støtte** den voksne.
- Du kan søge **sparring** ved de regionale sikkerhedskonsulenter eller RED rådgivning. Der kan være tale om uformel sparring eller vurdering af, hvorvidt bekymringen kræver handling.
- Henvender borgeren/du dig til Esbjerg Kommune, Voksen Myndighed for rådgivning vurderes det om, der er behov for at tilbyde og udarbejde **en handleplan** for borgeren efter Servicelovens § 12a. Voksen Myndighed, fællestelefon 4636831(henvendelse indenfor almindelig åbningstid).
- **I akutte sager**, hvor en borger er i fare kan du hjælpe borgeren med at kontakte politiet på tlf. 114



- Er der **bekymring for børn** har du en skærpet underretningspligt. Ring til Familierådgivningens fælles telefon, 76163508 for råd og vejledning om en eventuel underretning. Ved akutte situationer uden for åbningstid kontaktes politiet på tlf. 114. Politiet vil sørge for at inddrage en rådighedsvagt, der tager ansvar for et videre forløb.
- Er der bekymring for **borgerens sikkerhed** skal du forsøge at motivere borgeren til samarbejde med sikkerhedskonsulenterne, der kan foretage en **risikovurdering** samt eventuelt udarbejde en **sikkerhedsplan** for borgeren. Sikkerhedskonsulenterne har ikke myndighed på området. Du eller borgeren kan kontakte sikkerhedskonsulenterne tlf. 30713282/20368075/23486685. Ved samtykke fra borgeren kan du med fordel orientere Voksen Myndighed tlf. 24636831 om, at der er etableret samarbejde med sikkerhedskonsulenterne.

Øvrige handlemuligheder som f.eks. Red Rådgivning, kontakt til Krisecentre og Safehouse er angivet i Actioncard.

OPMÆRKSOMHED PÅ DEN SÆRLIGE LOVGIVNING PÅ OMRÅDET



Retssikkerhedsloven § 11 e giver mulighed for at udveksle oplysninger én gang uden samtykke mellem bl.a. skole, SFO, sygeplejerske, fritidshjem, Familieretshuset og myndigheder, der løser opgaver inden for området for udsatte børn og unge. Udvekslingen skal anses nødvendig som led i det tidlige eller forebyggende samarbejde om udsatte børn.

Barnets lov § 137 stk. 2 giver mulighed for at holde en samtale med barnet/den unge i forbindelse med vurderingen af en underretning uden samtykke eller tilstedeværelse fra forældremyndighedsindehaver.

Barnets lov § 126 giver mulighed for at udveksle oplysninger i en børnehussag mellem politi, sundhedsmyndigheder, autoriseret sundhedspersonaler og kommunale myndigheder om rent private forhold vedrørende barnets eller den unges personlige og familiemæssige omstændigheder, hvis udvekslingen anses som nødvendig for barnets eller den unges sundhed og udvikling.

Barnets lov § 21 stk. 1 giver mulighed for at foretage en undersøgelse af eventuelle andre børn og unge i familien.

Udlændingeloven §44 C, kommunen er forpligtet til at rette henvendelse til Udlændingestyrelsen i sager, hvor kommunen har kendskab til eller begrundet mistanke om en forestående eller igangværende genopdragelsesrejse eller andet udlandsophold af negativ betydning for en mindreårig.